

PLAN DE TRABAJO



**REVOLUCIÓN
CIUDADANA**

**CANDIDATOS A CONCEJALES URBANOS
PARA EL CANTON SANTA ROSA
2023 - 2027**

Machala, 16 de septiembre del 2022

Los abajo firmantes, candidatos Concejales Urbanos, anexamos el plan de trabajo, requisito indispensable para participar en las próximas elecciones para la administración 2023 -2027.

NOMBRES Y APELLIDOS	N. CEDULA	FIRMA
PRINCIPALES		
BRIGITTE MERCEDES GODOY ANDRADE	0702922089	
JOSE LUIS VALAREZO ROMERO	0704892769	
YAJAIRA IVONNE GUEVARA OYOLA	0704088285	
EUSEBIO OSWALDO LOPEZ PAREDES	0701781163	
MARIA DEL CISNE TORRES FEIJOO	1105520371	
ALTERNOS		
JUAN PABLO CHIRIBOGA BETANCOUERT	2100276241	
ROXANA RAQUEL JADAN SERDAN	0703935098	
ELKIN PAUL RIVERA TORRES	0750240483	
PEGGY JULISA VALDIVIEZO LITARDO	0705408276	
JHON JAIRO TORRES ROJAS	0751124157	

Yo, Luis Eduardo Pérez Daul con C.C. 0705034163, en calidad de Secretario de la por la alianza JUNTOS SEGUIREMOS HACIENDO HISTORIA: Revolución ciudadana lista 5 - PLAN lista 77, **CERTIFICO** que el presente PLAN DE TRABAJO, fue realizado con la participación de la comunidad, líderes parroquiales y actores locales recogiendo la información de la realidad del territorio, realizando propuestas y brindando soluciones en la búsqueda permanente del bienestar común de los ciudadanos que viven en el Cantón, para su participación política a la dignidad de Concejales Urbanos del Cantón Santa Rosa administración 2023 - 2027.

Luis Eduardo Pérez Daul
PROCURADOR DE LA ALIANZA
RC – PLAN
0705034163



CONTENIDO

1. Introducción	7
2. Análisis General Del Cantón Santa Rosa	8
3. Diagnóstico De La Situación Actual	8
3.1. Evaluación Biofísica.....	9
Uso De Suelo.....	9
Información Climática.....	11
Afectaciones del cambio climático.....	11
Análisis de recursos no renovables.....	11
Conservación.....	13
Análisis de riesgos	14
3.2. Evaluación Socio Cultural.....	14
Población.....	14
Educación.....	15
Salud.....	16
Igualdad.....	16
Patrimonio.....	19
Casas De Interés Patrimonial Del Cantón	20
Patrimonio Natural Del Cantón Santa Rosa.....	21
Seguridad	21
3.3. Evaluación Económica Productiva	23
Agricultura, Ganadería y Pesca	25
Turismo.....	28
Emprendimiento.....	32
3.4. Evaluación de Asentamientos Humanos	33
Relaciones.....	34
Centros Deportivos.....	34
Agua Potable	35
<i>Fuente. PDyOT Vigente.....</i>	36
Energía Eléctrica.....	37
Telecomunicaciones.....	38
3.5. Evaluación Del Componente Político Institucional	38
Conclusiones	39
Recomendaciones.....	39
Plan de acción.....	40

Ordenanzas	41
Participación Ciudadana.....	42
4. PLAN PLURIANUAL DE PROYECTOS 2023-2027.....	43
Objetivo general.....	43
Objetivos específicos.....	43
Matriz Plurianual de Proyectos.....	44
Mecanismos Para Rendición De Cuentas.....	45

CONTENIDO DE TABLAS

Tabla 1. Datos Generales del cantón	8
Tabla 2. Concesiones mineras del cantón.....	12
Tabla 3. Áreas De Conservación Cantonales.....	13
Tabla 4. Población Del Cantón Santa Rosa.....	15
Tabla 5. Programas De Inclusión Social.....	18
Tabla 6. Bienes Inmuebles Patrimoniales Registrados	19
Tabla 7. Rendimiento productivo del banano.....	26
Tabla 8. Rendimiento Promedio Anual Del Banano.....	26
Tabla 9. Unidades productoras agropecuarias por Ha a menos escala	26
Tabla 10. Concesiones Mineras Del Cantón Santa Rosa	27
Tabla 11. Producción Diaria De Carne.....	28
Tabla 12. Producción De Ganado Porcino Por Parroquias En Santa Rosa	28
Tabla 13. Recursos Turísticos Del Cantón Santa Rosa.....	29
Tabla 14. Establecimientos Registrados Por Rama En Catastro Municipal.....	32
Tabla 15. Población Histórica Del Cantón.....	33
Tabla 16. Tabla. Juntas De Agua Del Cantón Santa Rosa	35
Tabla 17. Tabla. Abastecimiento Externo De Servicio De Agua Potable.....	36
Tabla 18. Tabla. Cobertura De Alcantarillado Por Parroquias.....	37
Tabla 19. Tabla. Ordenanzas Vigentes.....	41
Tabla 20. Postulantes a concejales Urbanos	¡Error! Marcador no definido.
Tabla 21. Tabla. Matriz De Objetivos.....	44

CONTENIDO DE GRAFICOS

Gráfico 1. Demarcación del cantón Santa Rosa	10
Gráfico 2. Establecimientos Educativos Del Cantón Santa Rosa.....	15

Gráfico 3.	Analfabetismo Del Cantón Santa Rosa 2020.....	16
Gráfico 4.	Grupos Étnicos.....	18
Gráfico 5.	Índice De Delincuencia Del Cantón Santa Rosa	22
Gráfico 6.	Índice De Muertes Violentas	22
Gráfico 7.	Población ocupada y desempleo.....	24
Gráfico 8.	Actividades en PEA.....	24
Gráfico 9.	Minerales Extraídos.....	27

CONTENIDO DE MAPA

Mapa 1.	Uso De Suelo Del Cantón Santa Rosa.....	10
Mapa 2.	Concesiones Mineras Del Cantón Santa Rosa.....	12
Mapa 3.	Unidades De Policía Comunitaria.....	23

1. Introducción

Se presenta este Plan de trabajo, fundamentado en el *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial* del Cantón Santa Rosa, y que tiene como objetivos los principios de igualdad, oportunidad, inclusión económica y social, no discriminación, desarrollo social y económico, y acciones que garantizan el bienestar de la sociedad, enmarcados en la constitución y la ley.

Conocer el cantón Santa Rosa y su problemática, se convierte en base fundamental de la propuesta presentada, ya que regulará el orden sistemático de los procesos, y competencias del GAD Municipal, así como el servicio que brindan sus funcionarios, las empresas públicas y sus instituciones adscritas, en beneficio del progreso de la ciudadanía y la inclusión de la misma.

Objetivos principales se plantean muchos, de entre los que se destacan la planificación de Obras de desarrollo, tanto en sectores rurales, como en el casco urbano, controlando el correcto uso de suelos, con un presupuesto acorde a la realidad del cantón y afianzado en los estudios previos realizados. Tomar el control del tránsito, que ha sido una tarea compleja en la provincia en general; Implementar mecanismos y proyectos sociales, que incluyan, grupos prioritarios y organizaciones sin fines de lucro, que nos permita afianzar la ayuda social en el cantón, sin descuidar acciones socio ambientales amigables, alineadas a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

La presente propuesta de plan de trabajo, engloba aspectos sistemáticos de la administración pública, organizando de manera estratégica los proyectos de obra pública, enmarcados en la constitución y enfocados en las necesidades del ciudadano común santarroseño. Además, pondera la integración, interculturalidad, inclusión y promueve aspectos de atención a grupos prioritarios y proyectos con mínimo impacto ambiental.

2. Análisis General Del Cantón Santa Rosa

Tabla 1. Datos Generales del cantón

DATOS GENERALES	
Extensión	906,65 Km ²
Creación	15 de octubre de 1859
Población	82.171 habitantes al 2020
Fecha de creación	15 de Octubre de 1859
Rango climático	18°C - 26°C
Rango altitudinal	0 msnm - 1250 msnm
Límites	Al norte con el Océano Pacífico y los cantones Machala y Pasaje,
	Al sur con los cantones Arenillas y Piñas
	Al este con el cantón Atahualpa
	Al oeste con el cantón Arenillas y el Océano Pacífico.

3. Diagnóstico De La Situación Actual

De conformidad con lo establecido en el Código de la democracia en los artículos 1, 99, 208.

Constitución de la república artículos 1, 3, 112, 280, 286.

Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización artículos: 3, 32, 42, 55, 65, 85a

Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas: artículos: 10, 12, 30, 41, 42.

Ley Orgánica de Ordenamientos Territorial Uso y Gestión de Suelo artículo 15.

El cantón Santa Rosa en un análisis previo, enfoca su administración en aspectos inclusivos, además de basarse en políticas socio económicas correctas. Se debe considerar, los 51 proyectos contemplados en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial actualizado, mismos que complementan el enfoque de desarrollo y sostenibilidad del cantón, y que se encuentran alineados con el Plan Nacional de Desarrollo 2017 – 2021 para atender necesidades prioritarias.

Se debe considerar, que ha sido un periodo electoral atípico e irregular, por efectos de la pandemia, razón por lo que en algunos casos no se han cumplido los tiempos de ejecución de algunos proyectos, además de ciertos pagos a proveedores, mismos con los que se ha podido llegar a arreglos para concretar las obligaciones; Esto a consecuencia de retrasos en asignación de recursos por parte del Estado, dejando en iliquidez momentánea la institución, que ha visto seriamente afectado su presupuesto anual, siendo este el principal conato de la problemática.

Este análisis se realiza conforme cita el artículo 1 de la Constitución de la Republica: “el Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico”. Considera también el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial vigente, del cual extraemos un análisis focalizado de cada uno de los componentes descrito a continuación:

3.1. Evaluación Biofísica

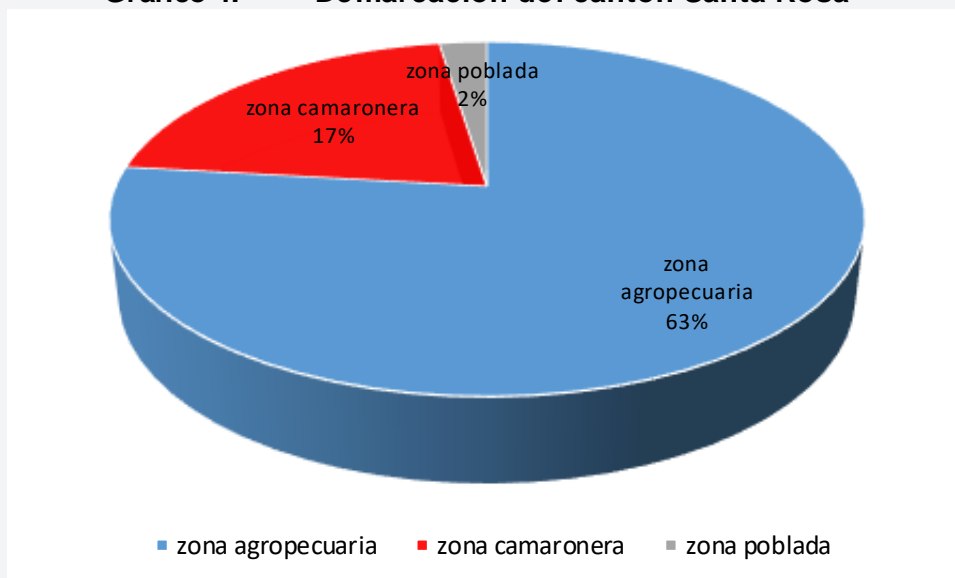
Santa Rosa es un cantón muy estratégico en la provincia de El Oro, ya que se ubica en el centro de la misma y constituye una zona biodiversa en cuanto a flora y fauna, además de zonas estratégicas turísticas: Desde zonas costeras como las playas de Jambelí, San Gregorio; hasta cerros importantes en la cuenca alta del cantón, de donde nacen vertientes que forman importantes ríos en las zonas de La Avanzada, Bellavista, La Victoria, Bellamaría. Una de ellas de alta importancia ya que es la captación principal para el agua potable del cantón.

Uso De Suelo

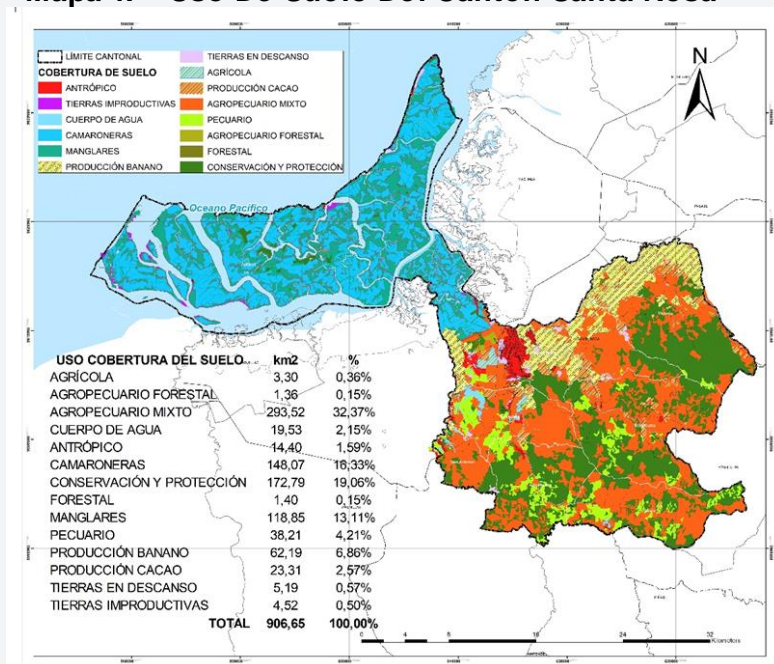
Ser una zona privilegiada por el clima, le permite al cantón Santa Rosa fungir como uno de los principales cantones con gran demarcación agropecuaria, colocando un 62,68% del territorio como zona destinada para el agro, seguida de un 16,33% del total territorio ocupada por las camaroneras, que convierte al cantón Santa Rosa en la capital camaronera del mundo, adjetivo ganado ya que fue la primera población en implementar los criaderos de camarón en cautiverio. Esto confirma que es tierra rica en producción agropecuaria, de entre los que se desprenden como principales: el cacao, banano, camarón.

En menos del 2% de territorio se concentran las zonas pobladas y la infraestructura habitacional y comercial, localizadas en las cabeceras cantonales y parroquiales. Se debe destacar que es un porcentaje que se encuentra en claro ascenso ya que el cantón sigue siendo destino de muchas familias, que en buscan de mejores condiciones, y están aumentando las zonas pobladas.

Gráfico 1. Demarcación del cantón Santa Rosa



Mapa 1. Uso De Suelo Del Cantón Santa Rosa



Fuente: Ministerio de Agricultura y Ganadería 2018

Información Climática

La temperatura del cantón varía en un rango considerable, dado a la alteración propia del territorio, misma que oscila entre 18 a 26°C, abarcando en gran mayoría la cabecera cantonal y las partes bajas de las parroquias, terreno que representa el 54,98% con una temperatura de entre 24 a 25°C.

La temperatura va disminuyendo conforme la altitud del cantón, y en zonas como La Victoria, Bellamaría, Torata, las temperaturas van desde los 18°C a 23°C, siendo el 7% del territorio dentro de este rango.

Además de la temperatura, debemos notar que es una zona de precipitaciones, mismas que aumentan conforme se van alejando del nivel del mar. Esto debido a la presencia de la cordillera de los Andes que forma parte de la provincia, y que le da los matices de variabilidad climática. Así, las lluvias van desde 500 mm a los 1250 mm, siendo las parroquias de Torata y Bellamaría las más impactadas y el archipiélago de Jambelí la parroquia de menos impacto.

Afectaciones del cambio climático

Es importante notar la tendencia mundial del cambio climático y sus afectaciones. Nuestro cantón no es la excepción y se advierte de las significativas alteraciones a través del tiempo en temas de sequía y lluvias intensas, mismas que se han incrementado en un parámetro histórico. En cerca de 30 años tenemos 3 días secos más y se proyecta que la misma cantidad de días secos se incremente en tan solo 20 años. Además, las lluvias intensas también marcan números importantes ya que, en los mismos 30 años, han aumentado en 6 días, y se proyecta que, en los próximos 20 años, aumenten a 15 los días lluviosos intensos. Son datos y proyecciones no menores a tomar en cuenta dentro de los futuros proyectos.

Análisis de recursos no renovables

Existen innumerables recursos no renovables en el cantón, los cuales se concentran en las zonas de Torata, La Avanzada, Bellamaría, La Victoria, y principalmente se tratan de recursos de minería, que son regidos por ARCOM, institución que determina que existen 259 concesiones mineras, distribuidas entre metálicos y no metálicos, que representan el 32,46% del territorio.

Conservación

La vida silvestre en general, no se encuentra bajo estrictas medidas de conservación, se han hecho algunos estudios, encontrando que algunas especies de vida silvestre permanecen en peligro, y no existe en gran parte del cantón, zonas de conservación.

De igual forma las desembocaduras de mares y océanos se han visto afectadas por la inadecuada gestión de desechos sólidos por parte de la población, en especial quienes habitan en las cercanías de los cauces, generando condiciones de hbitad inadecuadas. Además, quienes residen en las cuencas altas de los ríos tampoco regulan de manera correcta el manejo de los desechos sólidos y de aguas servidas. A esto se suma la minería ilegal que afecta las aguas de los ríos, y por consecuencia las distintas desembocaduras al mar.

Tabla 3. Áreas De Conservación Cantonales

Nombre	Categoría		Superficie Km2	Fecha De Designación	Localidad	Estado De Conservación
Bosque Protector Municipal para la protección de las fuentes hídricas	Reserva municipal	Área de conservación hídrica y biológica microcuenca alta del río Santa Rosa	40,50	-	Torata Bellamaría	En proceso de degradación
Bosque primario Bellavista – Bosque de reserva municipal	Reserva municipal en proceso de declaratoria municipal	Área de conservación hídrica y biológica microcuenca alta del río Santa Rosa	0,20		Bellavista y Santa Rosa límite urbano	En proceso de degradación
Manglar del Jama Zapotillo	Reserva municipal	-	94,62	-	Archipiélago de Jambelí	En proceso de degradación
Humedal La Tembladera	Reserva municipal RAMSAR	La Tembladera	14,71	6/12/2011	Bellavista	En proceso de degradación
Isla Santa Clara	SNAP	Reserva marina isla Santa Clara	0,46	3/6/1999	Golfo de Guayaquil	Conservado

	RAMSAR	Refugio de vida silvestre isla Santa Clara		2/2/2002	frente a la isla Puná	
--	--------	--	--	----------	-----------------------	--

Fuente: MAE, 2020, Gestión Ambiental GAD cantonal Santa Rosa, 2020.

Análisis de riesgos

Existen algunos eventos que se consideran de riesgo en el cantón Santa Rosa, los cuales se efectúan a consecuencia de sucesos de la naturaleza, siendo el porcentaje mayor las inundaciones, a causa de las fuertes precipitaciones del fenómeno del niño que afecta a gran parte de la provincia. El 44% de eventos de riesgo corresponden a inundaciones. También los fuertes oleajes que han venido deteriorando las playas del archipiélago de Jambelí, donde se registran áreas de inundación permanente.

A las inundaciones se suman los deslizamientos e incendios forestales, que marcan la irregularidad del territorio en el que se encuentra el cantón Santa Rosa. De estos eventos se desprenden el trabajo por mitigar de algún modo estos sucesos. En un análisis histórico se han realizado muchos proyectos de soporte de riesgos, como los muros en las cuencas de los ríos y zonas de alta exposición, además de trabajos en las vías por los deslizamientos, que en la mayoría de los casos han dado resultados.

3.2. Evaluación Socio Cultural

Población

Hemos presenciado un aumento exponencial de habitantes en el cantón, con estadísticas históricas que indican, que en los últimos 70 años la población se ha incrementado en más de 60.000 habitantes, llegando a datos actualizados, según las proyecciones del INEC a los 82.171 habitantes al año 2020. Los últimos 10 años ha existido un crecimiento de 1.5% de población en promedio, encontrándonos a esperas de los datos del próximo censo que dejará una mayor precisión en cifras poblacionales.

Tabla 4. Población Del Cantón Santa Rosa.

Población cantón Santa Rosa 2020			
Nivel	Hombre	Mujer	Total
Cantonal	41.938	40.233	82.171
Urbano	31.291	34.630	65921
Rural	10.431	8.819	19.250

Fuente: INEC 2010 Proyección 2020

Educación

Se registran 76 unidades educativas en el cantón entre fiscales, particulares y fiscocomisionales, albergando a un total de 20.295 estudiantes matriculados.

Algunos datos importantes también son los de analfabetismo, cuyos números según el último censo del 2010 son de 2.481 personas, que representan el 4,3% de la población de personas mayores a 15 años. Además, tomando referencia el censo del 2010 la deserción escolar era del 4,1% de estudiantes, cifra que ha disminuido de manera considerable, ya que para el 2020 los números se fijaron en 2,2%, reflejando un 1.9% de disminución en la deserción del total del estudiantado. Números alentadores en un cantón en franco desarrollo como el nuestro.

Gráfico 2. Establecimientos Educativos Del Cantón Santa Rosa

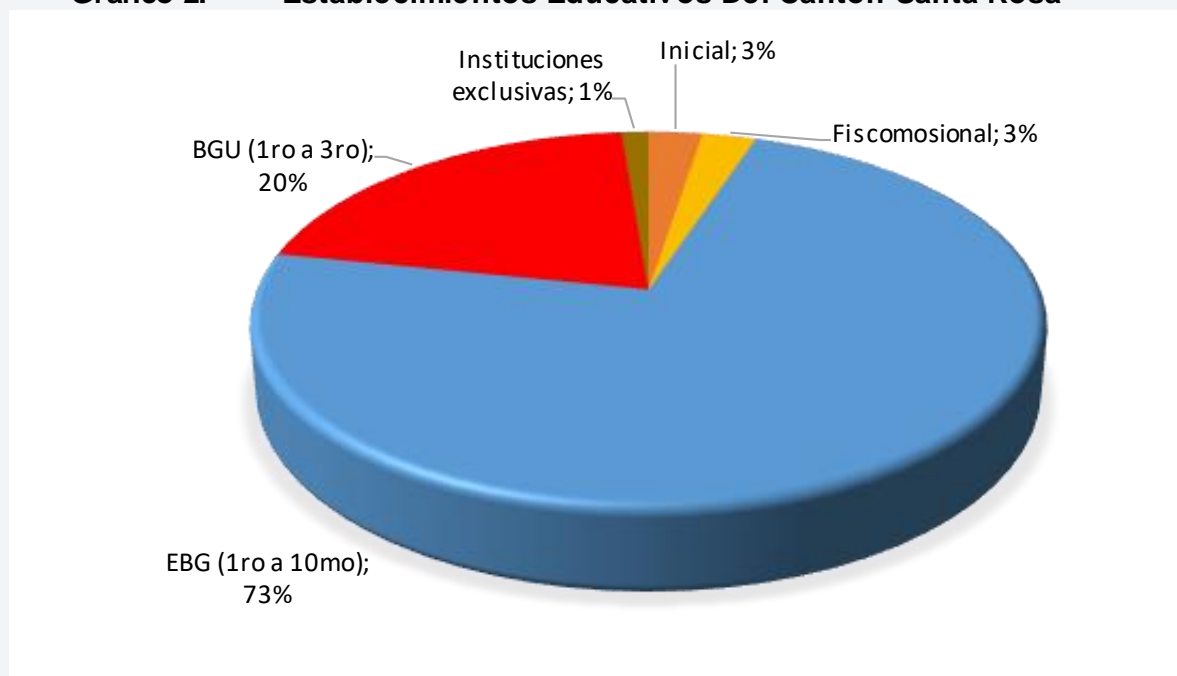
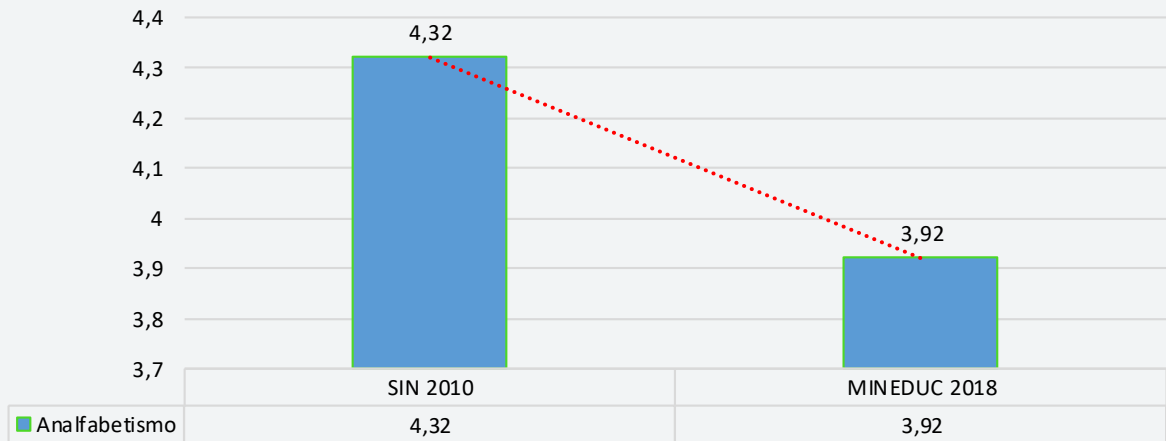


Gráfico 3. Analfabetismo Del Cantón Santa Rosa 2020



Fuente: INEC 2010-2018 SIN 2010 MINEDUC 2018

Salud

El cantón cuenta con un total de 18 establecimientos entre la cabecera cantonal y las parroquias rurales, siendo el hospital básico de Santa Rosa el principal centro de atención médica, que alberga todas las emergencias acontecidas. Al ser el centro de la provincia, se considera que no es suficiente la capacidad hospitalaria y se busca ampliar este centro de salud a un hospital con mayor capacidad, atención y especialidades, ya que el actual dispone de 50 camas distribuidas en: 10 para pediatría, 14 para cirugía, 26 para medicina interna; además de 2 camillas. Fue inaugurado en 1961 y ya cumplió su vida útil.

Se debe mencionar que el GAD municipal no es el ente encargado de la construcción o ampliación de la red hospitalaria, sino el ministerio de salud pública.

Además, Santa Rosa cuenta con el hospital Gineco-obstétrico Ángela Loaiza de Ollague, que es utilizado por la zona 7, además de la zona norte del Perú.

Igualdad

Según el plan de desarrollo y ordenamiento territorial vigente del cantón Santa Rosa, se vienen realizando labores exhaustivas en términos de igualdad y

equidad, conociendo sus diferentes enfoques: Igualdad de Género, Intergeneracional, Interculturalidad y Plurinacionalidad, Discapacidades, Movilidad Humana. Basados en las disposiciones del Ministerio de Salud Pública y el COE nacional y cantonal, se trabaja con las instituciones públicas y las empresas privadas en el cumplimiento de los derechos y condiciones sociales y económicas. Aun cuando se han intensificado las labores en aspectos de igualdad y equidad, quedan medidas por ajustar.

En la actualidad existen muchas actividades que realiza el cabildo en pro de la igualdad de género, pero conocemos que las acciones no son suficientes, siendo este uno de los cantones con una de las comunidades GLBTI más numerosas.

La población exige mayores acciones en temas de igualdad y equidad. Uno de los ejemplos tomados del Municipio de Santa Rosa, indica que, de 13 cargos gerenciales, tan solo 2 están ocupados por mujeres.

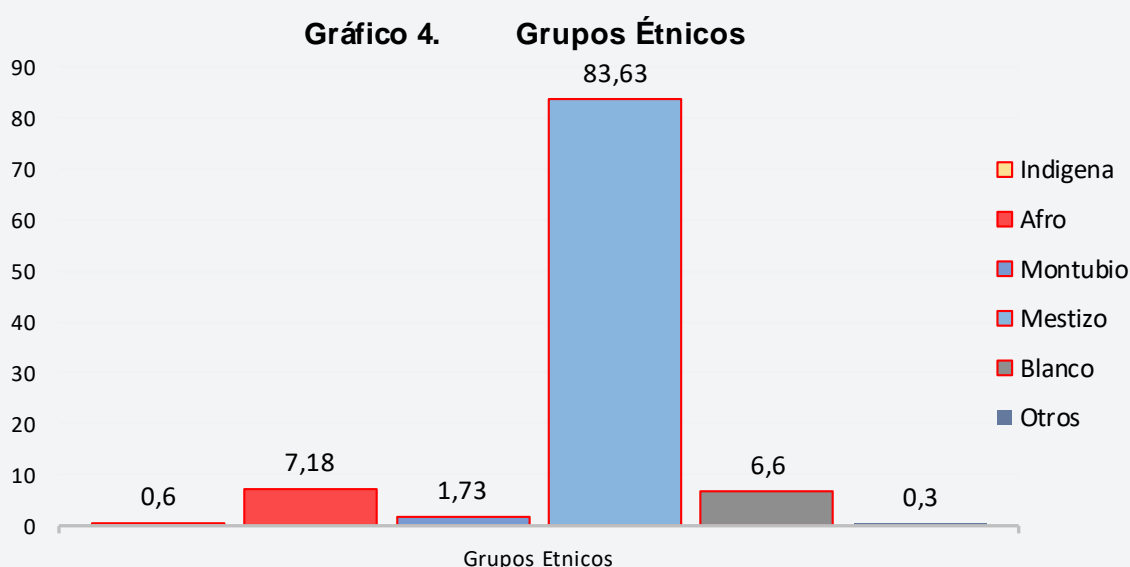
Se indica además, que no existen políticas locales ni ordenanzas en las que se incluyan las comunidades GLBTI, que permitan erradicar las prácticas de discriminación y violencia, además de incluir mayor participación de la mujer y personas con capacidades diferentes, estadísticas que se extiendan a las empresas privadas.

En ámbitos intergeneracionales, se ha incluido programas para personas adultos mayores en situaciones de vulnerabilidad, que enfatizan en prevención y atención de casos de vulneración de derechos. También se incluyen a los recién nacidos en condiciones de pobreza y extrema pobreza, y niños que incrementan las estadísticas del trabajo infantil. Para esto existe la agenda cantonal para la prevención y erradicación del trabajo infantil en Santa Rosa, con números que intentan beneficiar a los 725 niños que se encuentran en condiciones de trabajo infantil laborando a nivel urbano y rural.

Existe también una agenda de interculturalidad y plurinacionalidad, tomando en cuenta que el cantón Santa Rosa en un porcentaje mayor al 80%, está formado por mestizos, con los que se complementan montubios, afrodescendientes e indígenas. Si bien es cierto se intenta de alguna manera medidas integrales interculturales, no existe una agenda como tal, que permita conocer las necesidades de éstas comunidades y su problemática actual, aun cuando

existen cerca de 5 comunidades reconocidas mediante acuerdo ministerial del MAGAP, dedicadas a actividades de extracción de alimentos de la tierra para ayudar su economía.

En cuanto a discapacidad, el cantón Santa Rosa registra 2240 personas con discapacidad, según datos del CONADIS, mismos que también nos permiten evaluar el comportamiento histórico estadístico, notando que existe una disminución en casos de discapacidad en el cantón, gracias a esfuerzos en conjunto del gobierno nacional y el GAD municipal con programas de prevención prenatal, e intervención de grupos prioritarios de madres en estado de gestación.



Fuente: Gad Municipal Santa Rosa 2020 Inec 2010

Tabla 5. Programas De Inclusión Social

Programas de Inclusión Social					
Proyecto	GADMSR	MIES	Modalidad de atención	Usuarios	% Atendidos
Adulto Mayor	X	X	Atención Domiciliaria y espacios alternativos	225	4,53
Discapacidad	X	X	Atención Domiciliaria y escuelas con familias	350	14,98
Centro de Desarrollo Integral	X	X	Atención Integral a niños y niñas de 0-3 años CDI	144	2,90
Erradicación de Trabajo Infantil ETI	X	X	Atención a niños, niñas y adolescentes de 07 a 17 años	160	1

Fuente: GADMSR/MIES 2020

Patrimonio

Dentro del cantón se cuenta con diversos elementos patrimoniales a lo largo del territorio, los cuales se distribuyen dentro del casco comercial y parroquias rurales. Cerca de 100 edificaciones de inmuebles patrimoniales se conocen, la gran mayoría se conserva gracias a las acciones de sus propietarios, por el valor intrínseco que guardan las viviendas, además del apego sentimental con el que cuentan. Además, existen esculturas, murales, pinturas, monedas, registradas como patrimonio del cantón Santa Rosa. Sin dejar de lado el Sitio Arqueológico Terrestre, del que se registran más de 40 piezas arqueológicas, de alto valor histórico para la ciudad. Aunque ha existido un manejo inadecuado de las reliquias arqueológicas encontradas, mismas que no cuentan con información histórica que permita alimentar la historiografía del cantón. Se resalta también el patrimonio inmaterial, de entre los que se destaca: las tradicionales fiestas patronales, gastronomía, costumbres, tradiciones, etc. De los que se desprende un extenso valor intercultural.

Tabla 6. Bienes Inmuebles Patrimoniales Registrados

Tipo	Año	Condición	Ubicación	Parroquia
Vivienda	1920-1979	Sólido	Bellavista	6
Vivienda	1920-1979	Deteriorado	Bellavista	11
Cárcel	1920-1979	Deteriorado	Bellavista	1
Vivienda	1920-1979	Ruinoso	Bellavista	1
Iglesia	1920-1979	Sólido	Bellavista	1
Iglesia	1920-1979	Deteriorado	Bellavista	1
Vivienda	1910-1969	Deteriorado	La Avanzada	8
Vivienda	1940-1960	Deteriorado	San Antonio	2
Busto	1940-1960	Sólido	San Antonio	1
Vivienda	1930-1969	Deteriorado	Torata	7
Vivienda	1880-1960	Deteriorado	Cabecera cantonal	13
Vivienda	1880-1960	Ruinoso	Cabecera cantonal	1
Sede Gremial Artesanal	1880-1960	Deteriorado	Cabecera cantonal	1
Sociedad Unión Obrera	1880-1961	Deteriorado	Cabecera cantonal	1
Vivienda	1900-1990	Sólido	Cabecera cantonal	6
Vivienda	1900-1990	Deteriorado	Cabecera cantonal	13
Vivienda	1900-1990	Ruinoso	Cabecera cantonal	3
Iglesia	1900-1990	Sólido	Cabecera cantonal	1
Total				78

Fuente: INPC 2019

Casas De Interés Patrimonial Del Cantón



Fuente: Pdyot Vigente

Patrimonio Natural Del Cantón Santa Rosa



Fuente: Pdyot Vigente

Seguridad

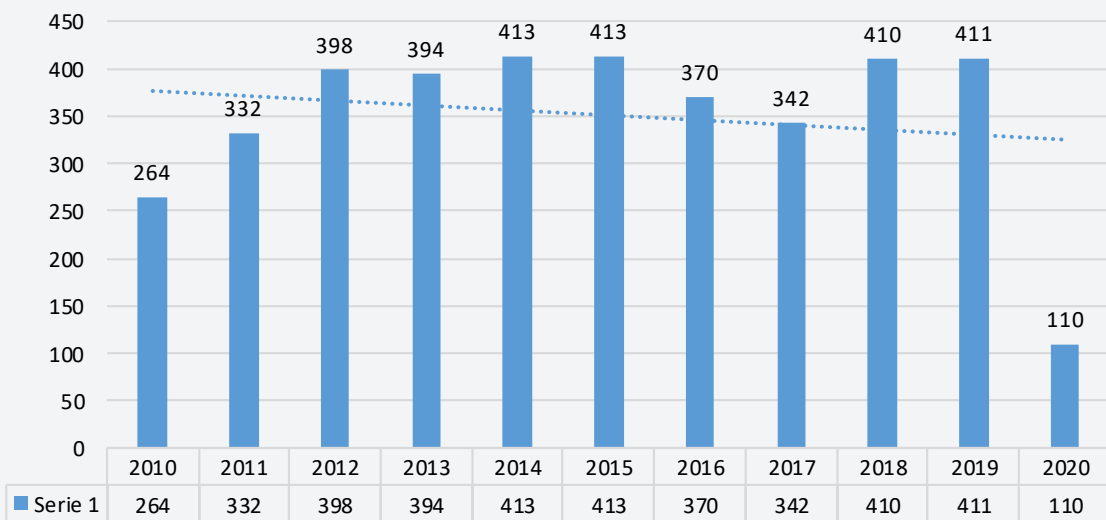
La ciudad cuenta con un Plan Cantonal de Seguridad ciudadana, que vincula a la policía nacional, las comisarias del cantón, y personal de entidades públicas relacionado con gestión de riesgo y desastres naturales, que busca restablecer el orden público y la seguridad de la población, con mecanismo de disuasión como cámaras de seguridad y planes de concientización entre los barrios y sectores de riesgo.

Además, se conoce de un convenio entre el GAD municipal y el ministerio de gobierno, en el que se ofrece el apoyo con mantenimiento de unidades de policía comunitaria, e implementación de agentes municipales que darán soporte a la

policía nacional, en las labores de mitigar la delincuencia e inseguridad del cantón.

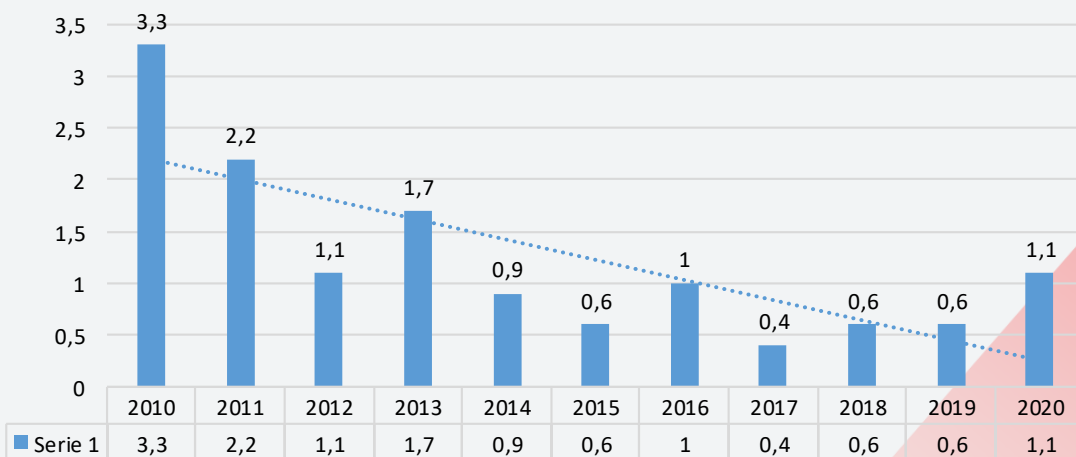
Los estamentos de seguridad en el cantón Santa Rosa, tienen identificados los sitios de mayor riesgo, de entre los que se registran: zonas de expendio de sustancias psicotrópicas sujetas a fiscalización; zonas de pandillas y organizaciones delictivas

Gráfico 5. Índice De Delincuencia Del Cantón Santa Rosa



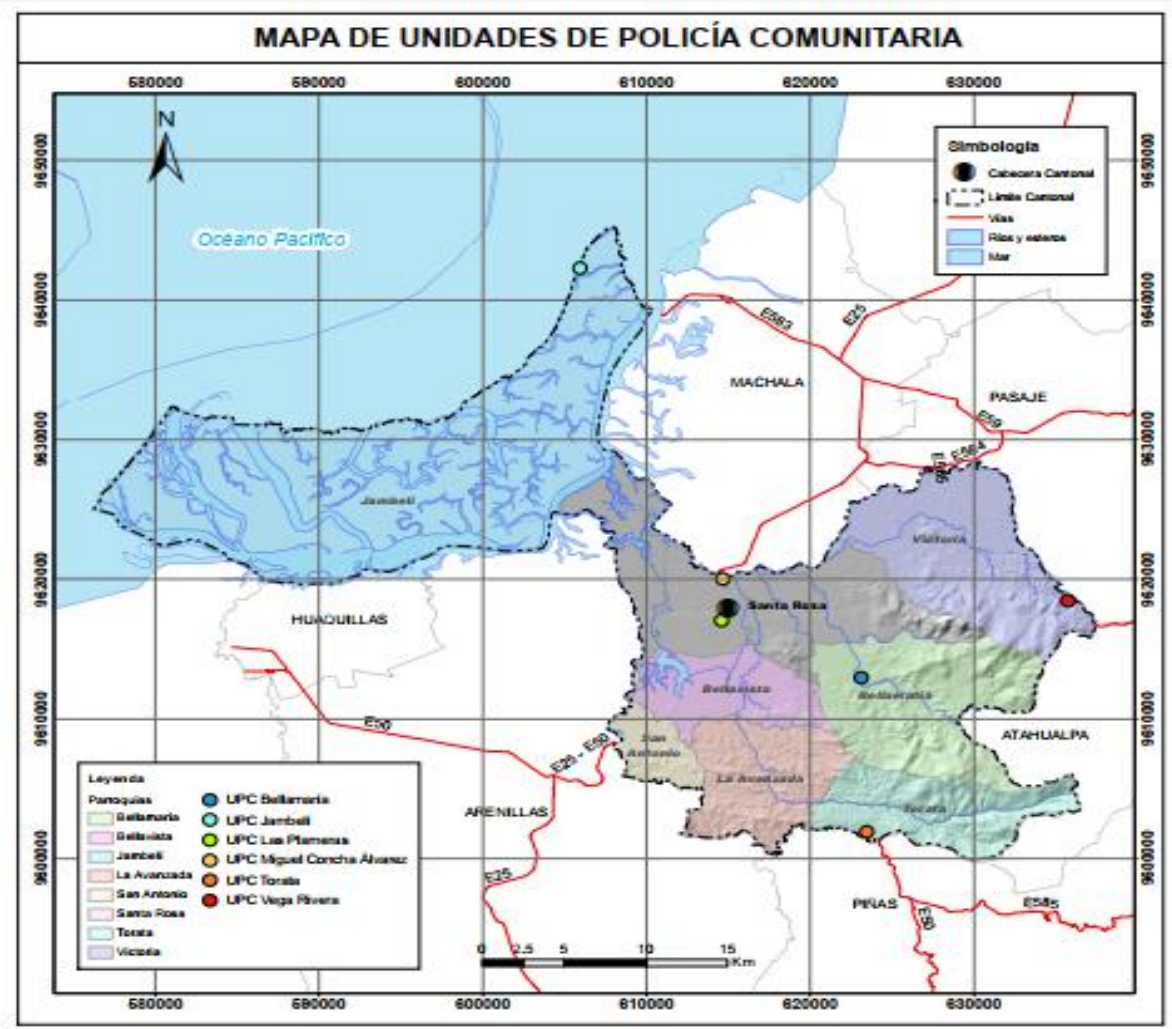
Fuente: Distrito Policía Santa Rosa 2020

Gráfico 6. Índice De Muertes Violentas



Fuente: Distrito Policía Santa Rosa 2020

Mapa 3. Unidades De Policía Comunitaria



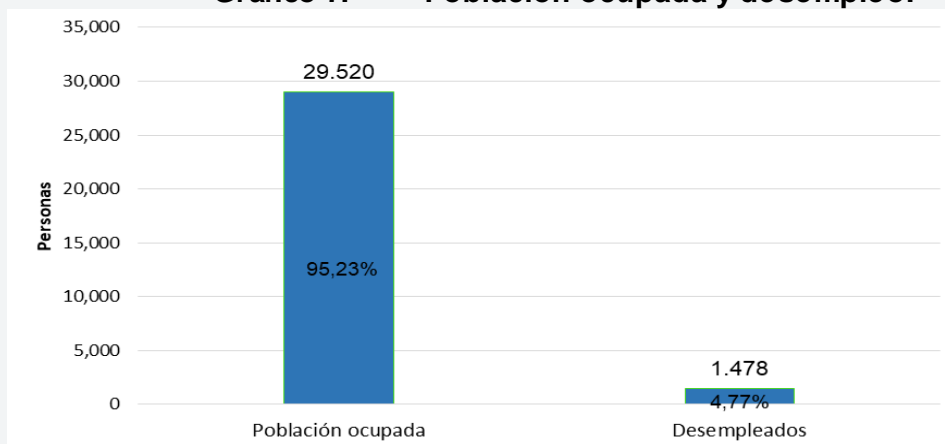
Fuente: Distrito Policía Nacional 2019; PDyOT Santa Rosa

3.3. Evaluación Económica Productiva

Como se indica en los datos previos, el cantón Santa Rosa es una ciudad en claro crecimiento, no solo poblacional sino también económico, y es importante revisar datos de las actividades económicas dentro de este análisis. Según información del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del GAD Municipal vigente, el 95.23% de la población económicamente activa (PEA) se encuentra ocupada en alguna actividad, y tan solo un 4.77% corresponde a la tasa de desempleo. Sin embargo, debemos enfatizar, que el porcentaje de personas

ocupadas no corresponde a pleno empleo, sino más bien a actividades económicas informales, relacionadas con el comercio generado por la cercanía a la frontera sur del país.

Gráfico 7. Población ocupada y desempleo.



Fuente: INEC -STPC 2010

Entre las principales actividades que emplea la población económicamente activa de Santa Rosa están: Agricultura – Silvicultura - caza y pesca, comercio al por mayor y menor, enseñanza, construcción.

Gráfico 8. Actividades en PEA



Las personas con discapacidad también conforman las estadísticas de la PEA, aunque en menor cantidad. De las 2,221 personas con discapacidad registradas en el cantón, tan solo el 8.15% cuentan con empleo.

Agricultura, Ganadería y Pesca

El sector camaronero es uno de los que más crecimiento ha registrado principalmente en el cantón Santa Rosa. Según datos de la cámara nacional de agricultura, el camarón es el segundo producto no petrolero de mayor exportación después del banano, y siendo éste cantón, uno de los principales productores del crustáceo, se transforma en la principal actividad económica. Asimismo, el auge camaronero se ve afectado por algunos problemas que aquejan este sector, el principal es la delincuencia, que cada vez gana terreno, ocasionando grandes pérdidas, se suma la caída de precios en el mercado internacional, que por temporadas golpea a productores locales.

Además del cultivo de camarón, la producción del cantón se afianza con la pesca, siendo una zona litoral enlazada con el mar, la economía entorno a esta actividad también se convierte primordial: peces como corvina, cachema, gualajo, Leonor, carita, camotillo, son los más apetecidos en los mercados ecuatorianos. Mencionamos también, las conchas prietas y el cangrejo rojo, muy deseados en provincias como Loja y Azuay.

El banano y el cacao, son 2 industrias dentro de la producción y exportación nacional, y el cantón Santa Rosa forma parte también de esta estadística, aportando de manera significativa al crecimiento económico nacional y local, destacando productos como como el banano orgánico y el cacao fino de aroma, frutos muy solicitados entre los mercados internacionales y que se comercializan a precios bastante convenientes, esto hace que cada vez sean más los productores que buscan incursionar en estos mercados.

Se registran 5,339.90 Ha. sembradas de banano que corresponde al 12% de la producción a nivel provincial, generando alrededor de 115.000 Toneladas métricas de fruta. Mientras que de cacao se señalan 5.929 Ha sembradas, en propiedad de 1.642 productores en el cantón, generando 6.360 toneladas de cacao.

Tabla 7. Rendimiento productivo del banano

Rendimiento anual promedio por hectárea.	Unidades Productivas (UPA)	Volumen de producción anual
1902	709	115.411,5 TM.

Fuente: MAG 2020

Tabla 8. Rendimiento Promedio Anual Del Banano

Año	Productividad (cajas/ha)
2015	1626
2016	1702
2017	1751
2018	1839
2019	1902

Fuente: MAG 2020

Existen plantaciones agrícolas de menor producción, entre las que destacamos: café, plátano, maíz, caña de azúcar y frutales.

Tabla 9. Unidades productoras agropecuarias por Ha a menos escala

Cultivos	Ha	Upa
Café	31,00	21
Plátano	16,20	5
Maíz	9,73	5
Frutales	7,56	6
Caña de azúcar	5,77	3
Maracuyá	3,84	2
Limón	3,02	1
Total	77,11	43

Fuente: Gad Municipal Santa Rosa 2020. Catastro Rural

Sin duda, los motores principales de la actividad económica productiva de Santa Rosa son la agricultura y la pesca. Pero también se genera de manera importante la minería, entre pequeña y mediana, conociéndose cerca de 50 concesiones de tipos metálicos y no metálicos. También la minería artesanal, de las que se han

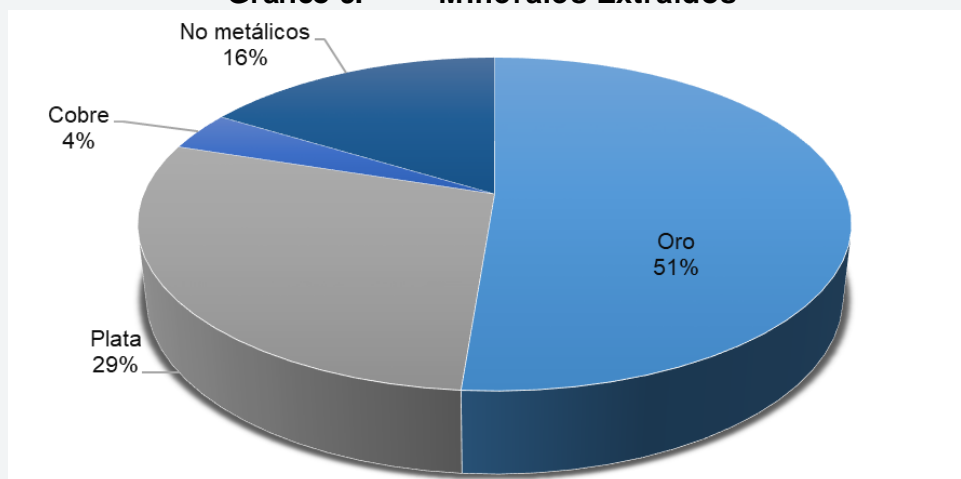
concedido 227 permisos entre las zonas de Bellamaría, Bellavista, La Avanzada, San Antonio, Torata, La Victoria.

Tabla 10. Concesiones Mineras Del Cantón Santa Rosa

Parroquia	Concesiones	Superficie (ha)	% (ha)
Bellamaría	32	10065,10	77,80%
Bellavista	1	56,00	0,43%
La Avanzada	7	1119,00	8,65%
Torata	7	1618,86	12,51%
La Victoria	3	78,00	0,60%
Total	50	12936,96	

Fuente: ARCOM 2020

Gráfico 9. Minerales Extraídos



Fuente: ARCOM 2020

Otros sectores que aparecen en las estadísticas económico productivas son: la ganadería y la avicultura. Entre los principales componentes tenemos las reses, los cerdos y las aves de corral; producción regida por agrocalidad, quienes realizan labores de vacunación y exigen óptimas condiciones en la producción y mantenimiento de las granjas, acciones que garantizan la salud de los consumidores. Principalmente la cría de los animales mencionados sirve para satisfacer la demanda local de los consumidores del cantón y sus alrededores. Existen 2 problemas principales en este sector y son: las enfermedades que

aquejan a los animales, y que en algunos casos son víctimas de muertes masivas en las granjas; y el contrabando que se genera al estar cerca de la zona fronteriza y que es un problema que no han podido controlar las autoridades.

Tabla 11. Producción Diaria De Carne

Producto	Cabezas de ganado
Ganado vacuno destinado a la producción de carne y derivados	25

Fuente. EMCASR – Camal 2020

Tabla 12. Producción De Ganado Porcino Por Parroquias En Santa Rosa

Parroquias	Productores	Cabezas de ganado porcino
Bellamaría	33	414
Bellavista	6	54
La Avanzada	13	159
La Victoria	2	20.372
San Antonio	1	12
Santa Rosa	46	1.852
Torata	39	1.886
Total	140	24.749

Fuente: Agro Calidad

Turismo

Según el COOTAD, el turismo es competencia de los GADS municipales; de entre sus principales acciones están: regular, controlar y promover el desarrollo turístico del cantón; por lo que se han realizado un sinnúmero de actividades para fomentar el turismo de entre las que se destacan eventos culturales, artísticos, religiosos; además del mantenimiento y control de sitios turísticos como los balnearios de agua dulce, las playas, las cascadas, etc.

Es importante destacar del sector turístico, la gastronomía local, misma que se considera llamativa y de altísima calidad culinaria; ciudadanos de todo el país se dan cita a la parroquia Jelí, a degustar sus platillos de mariscos, además de otros

sectores donde se destaca la comida criolla como la parroquia Jumón y San Antonio.

Existen algunos problemas que amenazan el sector turístico del cantón, entre los que se pueden remarcar, el deterioro de la infraestructura turística, entre ellas, las playas del archipiélago de Jambelí, que han venido desapareciendo a través de los años; la pérdida de los balnearios de agua dulce por efectos de la minería ilegal e irresponsable; la falta de promoción de eventos culturales.

Tabla 13. Recursos Turísticos Del Cantón Santa Rosa

Tipos	Subtipos	Nombre del atractivo
Históricas	Arquitectura Religiosa	Iglesia Matriz Santa Rosa
		Iglesia de Parroquia Bellavista data de inicios del siglo xx,
	Arquitectura Civil	15 casas de arquitectura vernácula construidas en madera datan de la segunda mitad del siglo XVII
	Zonas arqueológicas	Jeroglíficos en Sitio Vega Rivera, Parroquia La Victoria
Jeroglíficos en Sitio Piedra Redonda, Parroquia Bellamaría		
Realizaciones técnicas y artísticas contemporáneas	Monumentos	Monumento al Pescador
		Monumento a Jorge Káiser Niquels
		Monumento del Ave Fénix
		Monumento a la Semilla
		Monumento del Perico de Palo Prieto
		Monumento a Simón Bolívar
		Monumento a Antonio José de Sucre
	Monumento al Día del Trabajador	
	Parques	Parque Sucre
		Parque 1ero de Mayo
		Parque de la Madre e Infantil
		Parque Infantil Barrio Calderón
	Plazoletas	Plazoleta de los Héroes
		Plazoleta Bolívar
Etnografía	Artesanías	JeliArt Parroquia Puerto Jelí
		Comuna de Isla Costa Rica
	Manifestaciones religiosas	Festividades en honor a su Patrona Santa Rosa de Lima
		Fiesta Patronal en Honor a San Francisco De Asís, Jumón,
		Fiesta De Cristo Rey, Bellavista

Tipos	Subtipos	Nombre del atractivo
		Fiesta Patronal de San Antonio y la Virgen Del Cisne, Costa Rica
		Romería en Honor a La Virgen Del Cisne, La Avanzada
	Tradiciones y creencias populares	Secado del cacao en tendales, Bellavista
		Uso tradicional del porrón, La Avanzada
		Medicina tradicional Costa Rica
	Comidas y bebidas típicas	Ceviche con arroz con pollo
		Caldo de tubo
		Seco de chivo
		Seco de gallina criolla
		Fusión de platos a base de mariscos
		Repe de Bellavista
Acontecimientos programados	Fiestas	Fiestas patronales celebradas en el mes de Agosto, en honor a Santa Rosa de Lima
		Pregón de Fiestas
		Festival del langostino
		Elección de Reina cantonal y Nacional del Langostino
		Festival de la Rockola
		Elección del Rey Camarón
		Maratón del bananero
		Cabalgata y rodeo montubio - Vía Bellamaría
Tierras insulares	Archipiélago	Jambelí
	Islas continentales	Costa Rica
		Las Huacas
		Casitas
		Bellavista
		Pongalillo
		San Gregorio
Sistema de áreas protegidas	Reserva marina	Isla Santa Clara
Ambientes lacustres	Lagunas	Humedal La Tembladera
		Laguna La Dama
Costas o litorales	Esteros	La Paloma
		La Culebra
		Dos Hermanos
		Huayla
		Las Ranas
		Cruce las Huacas
		Chupadores
		La Corvina
		Las Avispas

Tipos	Subtipos	Nombre del atractivo
		El Bravito
		Los Corazones
		La Orca
		Cruce de Pongal
		Hondo Chico
		Hondo Grande
		La Tortuga
		La Caridad
		Salinas
		Camarón
		La Chivería
		Bajo Blanco
		El Ceibo
Aguas subterráneas	Aguas termales	Aguas termales de Byron
Montañas	Altas montañas	Montaña Piedra de Vega Rivera
	Cerros	La Chilca
		El Guayabo
		Sabayán
		Cerro Pan de Azúcar
Bosques	Húmedo tropical Occidental	Bosque pre-montano bajo de Valle Hermoso (1.000 Ha.)
		Bosque pre-montano bajo La Fénix
		Bosque pre-montano bajo Sabayán y el Guayabo
	Manglar	Puerto Jelí en Continente
		Islas del Archipiélago de Jambelí
Ríos	Principales ríos	Río Santa Rosa
		Río Arenillas
		Río Caluguro
		Río Bellavista
	Riachuelo o arroyo	Limón Playa
		La Represa
		El Vado
		Las Colinas
		El Recreo
		Vega Rivera
		Río Byron
		Río Chico
		Río San Agustín
		Río Caluguro
	Rápidos o raudales	El Guayabo

Tipos	Subtipos	Nombre del atractivo
		El Playón
		El Remolino
		El Barranco
	Cascadas, cataratas o saltos	Cascada del Nuevo San Agustín (100m)
		Cascada de Río Chico (12m)
		Cascada de los Ingleses (25m)
		Cascada de San Carlos (25m)
		Cascada de Vega Rivera, parroquia La Victoria, vía al cantón Atahualpa
		Cascada El Duende de parroquia Torata

Fuente: Gad Santa Rosa 2020

Emprendimiento

Asimismo, se debe complementar este análisis económico productivo, con las acciones ejecutadas para fomentar el emprendimiento de Santarroseños, mismos que fieles a las estadísticas del país, que indican que Ecuador es uno de los países de Latinoamérica con la tasa de actividad emprendedora más alta, buscan permanentemente actividades de emprendimiento para hacerle frente a la crisis y falta de empleo que aumenta cada día.

Según datos del servicio de rentas internas, en el año 2020 se registraron cerca de 200 nuevos emprendimientos, estadísticas que aumentan ya que la población intenta generar ingresos, cuando aún no se puede regular la economía después de la pandemia. De entre los principales emprendimientos se destacan la venta de víveres y preparación de alimentos.

Existen talleres organizados por el GAD municipal para fomentar el emprendimiento local, además de las acciones del ministerio de inclusión económica y social, con sus programas de entrega de bonos solidarios y la banca estatal con ofrecimiento de créditos para nuevos emprendimientos, acciones que marcan la tendencia de generar proyectos propios.

Tabla 14. Establecimientos Registrados Por Rama En Catastro Municipal

Actividad	Establecimientos
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	66

Actividad	Establecimientos
Comercio al por mayor y menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas.	1.272
Enseñanza	7
Construcción	2
Industrias manufactureras	204
Transporte y almacenamiento	41
Alojamiento y servicio de comidas	361
Otras actividades de servicios	115
Servicios administrativos y de apoyo	1
Atención de la salud humana	61
Profesionales, científicas y técnicas	93
Información y comunicación	57
Financieras y de seguros	10
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	21
Artes, entretenimiento y recreación	49
Inmobiliarias	26
Total	2.386

Fuente: Gad Santa Rosa 2020

3.4. Evaluación de Asentamientos Humanos

Para referirse al cantón Santa Rosa en asentamientos humanos, se debe contextualizar de manera histórica su evolución, ya que ha sufrido muchos cambios debido a múltiples factores, como por ejemplo las catástrofes, que han afectado a su población y su asentamiento dentro del territorio.

Un aluvión que marca la historia de inundaciones del cantón; la invasión de las tropas peruanas, que significó la migración de nuestros hermanos santarroseños hacia ciudades como Guayaquil o la parte alta de la provincia; un incendio que destruyó gran parte del casco central de la ciudad. Todas catástrofes que llevaron a la reconstrucción paulatina de un cantón que se ha levantado en múltiples ocasiones y que permitieron que hoy 82.171 habitantes residan en esta ciudad y colaboren con su crecimiento.

Tabla 15. Población Histórica Del Cantón

Año	Población	Tasa de crecimiento
1950	16118	
1962	18839	1.3
1974	33097	4.88

Año	Población	Tasa de crecimiento
1982	42262	2.89
1990	50860	2.31
2001	60388	1.56
2010	69036	1.42
2020	82171	1.80

Fuente: INEC, Proyecciones Oficiales 2020. PDyOT Santa Rosa Vigente

Relaciones

Santa Rosa mantiene relaciones con sus circunvecinos, que le permiten avanzar y generar mejores condiciones a sus habitantes. Mencionamos algunas de ellas:

Machala se encuentra a 33 Km de distancia y es la principal ciudad con la que se relaciona, ya que gran parte del comercio, fuerza laboral y la producción fluye hacia esta localidad, además Puerto Bolívar es el principal ingreso hacia el archipiélago de Jambelí, importante atractivo turístico nuestro.

Con Pasaje, se mantienen convenios por la dotación del servicio de agua potable a la parroquia La Victoria a través de AGUAPAS.

Con Piñas y Atahualpa compartimos las cuencas hídricas, mismas que permiten que el ecosistema se regenere constantemente.

Centros Deportivos

La organización mundial de la salud recomienda que se debe considerar 9 m² de áreas deportivas por habitante, y en Santa Rosa existen solo 2.63 m² por habitante, un número considerablemente bajo con respecto a las métricas recomendadas, aunque existen algunas áreas verdes que se espera convertir en espacios deportivos, son proyectos a futuro que difícilmente podrán cristalizarse en el corto plazo, según datos obtenidos del GAD municipal.

Cabe destacar que el GAD de Santa Rosa, cuenta con una política de apoyo permanente al deporte, dotando de implementos a distintas comunidades, también apoyando y auspiciando torneos alrededor del territorio cantonal,

masificando las actividades deportivas, en beneficio especial de la niñez y adolescencia.

De los principales escenarios deportivos del cantón, resaltamos el estadio Carlos Nieto Pesantes y el Coliseo de deportes ciudad de Santa Rosa, administrados por Liga deportiva Cantonal de Santa Rosa que mantiene relación con la administración municipal, para efectuar diversos eventos en beneficio de la ciudadanía. También existen polideportivos, parques, canchas y demás sitios en los que se practican diferentes disciplinas deportivas, que son considerados como equipamiento público.

Agua Potable

En el cantón Santa Rosa existe una aceptable cobertura de agua potable, por parte de la empresa que administra el servicio, EMAPASR EP, brinda asistencia al 80% de la población del cantón y el 20% restante se genera a través de juntas de agua, principalmente en las parroquias rurales. Aunque existen inconvenientes diversos que complican la calidad y cobertura del servicio, entre los que se mencionan: la deforestación generada en las zonas de captación de agua, la contaminación por diversas razones entre ellas la ganadería, y la minería ilegal y/o artesanal.

Del 80% de cobertura que brinda la empresa EMAPASR-EP al cantón, las parroquias beneficiadas son: Santa Rosa, La Avanzada, Bellavista, San Antonio. El servicio llega al territorio restante a través de juntas de agua, debido a la distancia que existe entre los sectores de cobertura y las parroquias aledañas. Las parroquias que acceden al servicio de juntas de agua son: Santa Rosa, Bellamaría, La avanzada, La Victoria, Torata. Distribuidas en 16 juntas de agua.

Tabla 16. Tabla. Juntas De Agua Del Cantón Santa Rosa

N°	Parroquia	Sitio	Sistema de Administración	Sitios beneficiados
1	Bellamaría	Bellamaría	Junta de Agua	Bellamaría - Recreo - Caluguro - Piedra Redonda - Paraguiña - Durán
2	Bellamaría	Birón	Junta de Agua	Birón
3	Bellamaría	Valle Hermoso	Junta de Agua	Valle Hermoso
4	Bellamaría	San Carlos	Junta de Agua	San Carlos
5	Bellamaría	Rio Chico	Junta de Agua	Rio Chico

N°	Parroquia	Sitio	Sistema de Administración	Sitios beneficiados
6	Bellamaría	Estero Medina	Junta de Agua	Estero Medina
7	La Avanzada	Limón Playa - El Remolino	Junta de Agua	Limón Playa - El Remolino
8	La Victoria	La Victoria	Junta de Agua	Bellavista - La Victoria
9	La Victoria	El Paraíso	Junta de Agua	Paraíso
10	La Victoria	La Quebrada	Junta de Agua	La Quebrada - La Sabana
11	La Victoria	San Joaquín	Junta de Agua	San Joaquín - San Antonio
12	La Victoria	Río Negro	Junta de Agua	San Agustín - Pedregal - Carchipulla
13	La Victoria	Vega Rivera	Junta de Agua	Vega Rivera
14	Torata	Torata	Junta de Agua	Torata
15	Torata	El Guayabo y Sabayan	Junta de Agua	El Guayabo y Sabayan
16	Torata	La Chilca - El Playón	Junta de Agua	La Chilca - El Playón

Fuente: EMAPA-SR / PDyOT Vigente

Además, existen lugares que, por su ubicación deben ser abastecidos por servicios de otros sectores, de los que tenemos:

Tabla 17. Tabla. Abastecimiento Externo De Servicio De Agua Potable

N°	Sistema De abastecimiento	Parroquia	Sitios Beneficiados
1	Sistema de agua potable del cantón Pasaje (AGUAPAS)	La Victoria	La Victoria
2	Junta administradora de agua potable regional Avelino-el Recreo-Aserrío-Calichana-Virginia	La Victoria	Comunidades de cantón Pasaje y sitio la Virginia del cantón Santa Rosa
3	Sistema de agua Colembas del cantón Arenillas	Jambelí	Costa Rica, Bellavista, Huacas, Casitas y Ponguillo

Fuente. PDyOT Vigente

EMAPASR-EP, cuenta con 2 plantas de tratamiento ubicadas en la parroquia La Avanzada en el sector de los jardines, mismas que están en capacidad de tratar y surtir 540 litros por segundo, que benefician al cantón Santa Rosa, aunque ambas datan de hace más de 20 años, por ende, necesitan mantenimiento permanente.

La calidad del agua que reciben los Santarroseños es buena, información que certifica el laboratorio físico, químico y microbiológico con el que cuenta empresa, y que cumple con los requisitos establecidos, según la normativa requerida para tener un producto apto para el consumo humano.

Uno de los inconvenientes que tiene la empresa de agua de Santa Rosa, es el alcantarillado, ya que su sistema de colectores cuenta con más de 40 años y tiende a colapsar. Otro problema es el sistema obsoleto de aguas residuales y contaminadas, que en algunos casos se descargan en el río Santa Rosa y en las quebradas subyacentes, contaminando los cauces y las cuencas hídricas. Se conoce que existe ya, un plan maestro de agua potable, alcantarillado sanitario y pluvial.

Tabla 18. Tabla. Cobertura De Alcantarillado Por Parroquias

Código de parroquia	Nombre de parroquia	Número de hogares	Número de abonados con alcantarillado	% de Cobertura alcantarillado
71251	BELLAVISTA	774	428	55.30%
71255	TORATA	532	245	46.05%
71257	BELLAMARIA	626	126	20.13%
71254	SAN ANTONIO	541	216	39.93%
71256	VICTORIA	819	268	32.72%
71253	LA AVANZADA	541	398	73.57%
71250	SANTA ROSA	14487	11078	76.47%
71252	JAMBELI	514	125	24.32%
712	Total Cantón	18834	12884	70,00%

Fuente. EMAPASR-EP

Energía Eléctrica

Existen 2 subestaciones que abastecen al territorio del cantón, mismas que abarcan al 98% de cobertura, y son: Subestación exterior de Santa Rosa, y Subestación exterior de La Avanzada.

Existen 3 proyectos para energía fotovoltaica en la provincia, de los cuales uno beneficia directamente al Santa Rosa, y es el "Parque solar Santa Rosa", que está en operaciones desde el 17 de octubre del 2014 y que genera 3 MW.

Telecomunicaciones

según datos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial provincial del 2018, existen 19,852 usuarios de internet en el cantón Santa Rosa, que representan el 9.3% de del total provincial de usuarios, con internet fijo, distribuidos en 4963 hogares, siendo el 24% de la población.

Dentro del territorio cantonal existen 3 operadoras de telefonía móvil, registrados en la Corporación Nacional de Telecomunicaciones (CNT), esta cobertura alcanza la cabecera cantonal y cabeceras parroquiales, aunque en algunas localidades de la parte alta del cantón, la señal se debilita y en algunos casos es nula.

3.5. Evaluación Del Componente Político Institucional

A partir de la promulgación del código Orgánico de organización territorial autonomía y descentralización que establece como primera competencia Planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, así como regular el uso y ocupación del suelo en el cantón, se elaboró en 2012 el primer Plan De Desarrollo Y Ordenamiento Territorial formulado para el periodo 2011-2026 aprobado el 08 de marzo del 2013, finalmente el 19 de marzo del 2018 se aprueba el ajuste al banco de proyectos y la alineación con el Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021.

Estos dos documentos íntegros están a disposición en la página web institucional y la gaceta del GADMSR.

Las acciones a realizar por el GAD municipal de Santa Rosa, según normativa vigente, deben regirse al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y a su informe de seguimiento y evaluación, mismo que es realizado por el equipo de planificación y desarrollo cantonal del GAD, planeamiento urbano, y ordenamiento territorial, quienes emitieron sus conclusiones y recomendaciones, mismas que se detallan a continuación.

Conclusiones

De la evaluación realizada se puede concluir que las metas y proyectos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento territorial no fueron determinantes en la planificación del desarrollo local, las causas deben ser motivo de un análisis más profundo y consensuado entre los diferentes actores que intervienen en la Planificación

Recomendaciones

Para lograr mayor eficiencia en la concreción de la Planificación Estratégica, Operativa y Participativa, los organismos de desarrollo recomiendan tomar en cuenta los siguientes aspectos:

- Lograr un mayor empoderamiento y compromiso de quienes toman las decisiones últimas en la gestión pública como es el alcalde, Director de Planificación y Director Financiero, es fundamental promover la integración efectiva entre los sistemas de planificación y presupuesto para que las decisiones se base en procesos planificados y priorizados, mas no en decisiones políticas sujetas a intereses mediáticos.
- Construir capacidades institucionales para lograr mejores resultados fortaleciendo los procesos evaluación de las políticas, programas y proyectos mediante un plan plurianual de evaluaciones.
- Desarrollar o mejorar los sistemas de seguimiento basados en indicadores de desempeño.
- Alinear las leyes y normas con los conceptos de gestión orientada a resultados, calidad del servicio y buen desempeño.
- Establecer procedimientos para incorporar información sobre el desempeño en el proceso presupuestario.

- Reforzar la concordancia entre la planificación nacional, la planificación sectorial y la planificación de las inversiones.
- Fortalecer el análisis y la gestión del riesgo fiscal.
- Promover la capacidad de evaluar resultados por parte de los órganos de control externo.
- Generalizar y reforzar las estrategias de mejoramiento continuo de la calidad de los servicios.
- Establecer procedimientos para usar la información sobre el desempeño que producen los sistemas de seguimiento y de evaluación

Plan de acción

- Actualizar el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Santa Rosa previa evaluación del mecanismo más adecuado para su elaboración, tomando en cuenta la capacidad técnica y operativa que dispone actualmente el GAD.
- Mejorar los procesos de construcción del PDOT, de tal manera, que la planificación estratégica (objetivos, indicadores, metas, planes y proyectos) sean concordantes con el objetivo estratégico (Visión), y que además faciliten la implementación de un sistema de seguimiento y evaluación permanente.
- Realizar una evaluación presupuestaria ex post que permita definir un horizonte claro sobre los recursos disponibles, las proyecciones de ingreso y gasto para el próximo periodo administrativo (ex ante), y las acciones necesarias para lograr una gestión financiera más eficaz.

- Capacitar al personal del GAD para que viabilice los planes, programas y proyectos y metas del PDOT, dotando de recursos físicos y financieros que permitan su ejecución y evaluación permanente.
- Identificar los planes, programas, proyectos, indicadores y metas con problemas en su cumplimiento, sean estos físicos o presupuestarios, para mejorar su formulación y cumplimiento.

Ordenanzas

Tabla 19. Tabla. Ordenanzas Vigentes

Nombre	Aprobación	Estado	Observación
Ordenanza de creación de la Unidad de Gestión de Riesgos (UGR)	Sesiones ordinarias del 11 y 18 de julio del 2014	Vigente	
Ordenanza constitutiva de la Unidad de Ordenamiento Territorial	Sesiones ordinarias del 15 y 26 de noviembre del 2010	Vigente	
Actualización de la Ordenanza constitutiva del Consejo de Planificación Cantonal del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Santa Rosa	Sesiones ordinarias del 26 de septiembre y 03 de octubre del 2014	Vigente	Anterior ordenanza aprobada en sesiones ordinarias del 31 de julio y 5 de agosto del 2011.
Ordenanza que conforma y norma el funcionamiento del Sistema Cantonal de Participación Ciudadana del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Santa Rosa	Sesiones ordinarias del 25 de agosto y 01 de septiembre del 2016	Vigente	Anterior ordenanza aprobada en sesiones ordinarias del 31 de julio y 05 de agosto del 2011.
Ordenanza que regula la creación de catastros prediales para el bienio 2020-2021 del cantón Santa Rosa	Sesiones ordinarias del 21 y 24 de diciembre del 2019	Vigente	Anterior ordenanza aprobada en sesión extraordinaria y ordinaria del 27 y 28 de diciembre del 2017.
Ordenanza de creación de la Secretaria de Planificación y Desarrollo	Sesiones ordinarias del 12 y 20 de agosto del 2005	Vigente	

Nombre	Aprobación	Estado	Observación
Primera reforma a la actualización de la Ordenanza que aprobó el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Santa Rosa	Sesión ordinaria del 29 y extraordinaria del 31 de marzo del 2018	Vigente	Anterior ordenanza aprobada en sesiones ordinarias del 13 de julio del 2017 y 22 septiembre del 2017

Fuente. PDyOT Vigente

Participación Ciudadana

En septiembre del 2016, se aprueba la “ORDENANZA QUE CONFORMA Y REGULA EL FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA DE PARTICIPACION CIUDADANA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTON SANTA ROSA” con lo que se regula y garantiza la participación ciudadana en planes y políticas locales y nacionales, entre la administración pública cantonal y los actores sociales.

Los mecanismos para ejercer la participación ciudadana en el cantón están activados, además existe una buena estructura organizacional que permite regular las acciones participativas, entre ellas están las empresas públicas: EMAPASR-EP; EMCASR-EP; EMASEP; EMOVTT SANTA ROSA; y aunque no se considera una institución adscrita al GAD municipal, el Benemérito Cuerpo de Bomberos de Santa Rosa se suma a la estructura organizacional garantizando una correcta alineación y participación ciudadana en el cantón.

4. PLAN PLURIANUAL DE PROYECTOS 2023-2027

Objetivo general

- Fiscalizar y proponer acciones y directrices dentro del concejo, enfocados en la inclusión intercultural y social, basados en las normativas vigentes, llevando a cabo la planificación presupuestaria y estratégica correcta, en beneficio de la población y de los grupos de atención prioritaria del cantón Santa Rosa.

Objetivos específicos

- Proponer, promover, participar, acciones y normativas locales que desarrollen el territorio y mejoren la calidad de vida de la población.
- Cumplir con las normativas reglamentarias vigentes, que permitan una gestión y administración eficaz e integra en el cantón.
- Transparentar el manejo de la gestión institucional y manejo de recursos públicos.
- Intervenir en el consejo cantonal de planificación y en las comisiones, delegaciones y representaciones que designe el concejo municipal.

Matriz Plurianual de Gestión

La siguiente matriz es presentada por quienes postulan para la concejalía urbana del cantón Santa Rosa:

Partido Revolución Ciudadana listas 5

Tabla 20. Tabla. Matriz De Objetivos

OBJETIVOS ESPECIFICOS	META	ACTIVIDAD	PERIODO DE EJECUCION			
			Año 1	Año 2	Año 3	Año 4
Proponer, promover, participar, acciones y normativas locales que desarrollen el territorio y mejoren la calidad de vida de la población	sesiones de concejo como edil principal	Participar con responsabilidad de las sesiones y dictámenes que se generen en el concejo		✓	✓	✓
	Participar en la aprobación del presupuesto y gestiones de planificación.	Revisar y aceptar los documentos e información generados en las sesiones para aprobar los presupuestos, aprobando con responsabilidad los mismos	✓	✓	✓	✓
	Presentar 3 proyectos de creación o actualización durante el periodo para ordenanzas municipales que beneficien al desarrollo cantonal.	Plantear proyectos en beneficio de la comunidad de Santa Rosa		✓	✓	✓
Transparentar el manejo de la gestión institucional y manejo de recursos públicos	Procesos transparentes realizados	Fiscalización a las acciones del ejecutivo cantonal	✓	✓	✓	✓

OBJETIVOS ESPECIFICOS	META	ACTIVIDAD	PERIODO DE EJECUCION			
			Año 1	Año 2	Año 3	Año 4
Intervenir en el consejo cantonal de planificación y en las comisiones, delegaciones y representaciones que designe el concejo municipal	Participaciones en comisiones y delegaciones realizadas	Participación activa y proponente en las comisiones y delegaciones designadas por el concejo municipal.	✓	✓	✓	✓

Mecanismos Para Rendición De Cuentas

Los mecanismos de rendición de cuentas serán los indicados por los organismos de control y los requeridos por la ciudadanía, así para todas las dignidades. Mencionamos algunos de los que se implementarán:

- Aspectos que se difundieron a través de plataformas digitales
- Acciones realizadas como agente fiscalizador
- Informes de Labores
- Videos y fotos como medios de verificación